

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Beverwijk.

Nr. 128440

28 december

2015

Wijzigingsverordening van de Algemene plaatselijke verordening 2013

De raad van de gemeente Beverwijk;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 december 2015, nummer INT-15-23768;
gehoord de Raadscommissie;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 10.23, eerste lid van de Wet milieubeheer;
besluit:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening 2013 wordt als volgt gewijzigd:
A
Artikel 1:2, derde lid wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 1:2 Beslistermijn (Bestaande tekst)
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag op een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11 of artikel 4:11.

Artikel 1:2 Beslistermijn (Nieuwe tekst)
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag op een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11, tweede lid, aanhef en onder a, of artikel 4:11
B
Artikel 2:10, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg (Bestaande tekst)
1. Het is verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, indien het gebruik schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert, of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg;

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg (Nieuwe tekst)

1. Het is verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
C
Artikel 2:10, derde lid, wordt vernummerd tot artikel 2:10, vierde lid en gewijzigd als volgt:

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg (Bestaande tekst)
3. Het bevoegd gezag kan een omgevings-vergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j. of onder k. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg (Nieuwe tekst)
4. In afwijking van het zesde lid kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
D
Artikel 2:10, zevende lid komt te luiden:
7. Op de ontheffing bedoeld in het zesde lid is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
E
In artikel 2:12 wordt het volgende artikellid toegevoegd:

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg (Bestaande tekst)
1. Degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg, doet daarvan melding aan het college, onder indiening van een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg (Nieuwe tekst)
1. Degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg, doet daarvan melding aan het college, onder indiening van een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie.

2. Van de melding wordt kennis gegeven via de openbare bekendmakingen.
F
Artikel 2:39, tweede lid, onder b, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:39 Speelgelegenheden (Bestaande tekst)
b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en

Artikel 2:39 Speelgelegenheden (Nieuwe tekst)
b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en
G
Artikel 2:39, derde lid, onder b, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:39 Speelgelegenheden (Bestaande tekst)
b. indien de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.

Artikel 2:39 Speelgelegenheden (Nieuwe tekst)
b. indien de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan of beheersverordening.
H
Artikel 2:48, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik (bestaande tekst)
1. Het is verboden op een openbare plaats alcoholhoudende dranken te nuttigen indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik (Nieuwe tekst)
1. Het is verboden voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt op een openbare plaats alcoholhoudende dranken te nuttigen indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.
I
Artikel 2:59, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden (Bestaande tekst)
1. Indien het college een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan het de eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden (Nieuwe tekst)
1. Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.
J
In artikel 2:60, tweede lid, vervalt na 'plaats die' het woord 'een' en wordt na 'gelegen binnen' ingevoegd: een.
K
Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 15, komt als volgt te luiden:
Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht op openbare plaatsen en gebiedsontzegging
L
In artikel 3:5, tweede lid, onder c, wordt '273a' vervangen door 273f. De verwijzing naar artikel 250a (oud) van het Wetboek van Strafrecht wordt geschrapt.
M
In artikel 4:3, tweede lid, wordt '4.113, eerste lid' vervangen door '3.148, eerste lid'.
N
In artikel 4:15, tweede lid, wordt 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' vervangen door 'Activiteitenbesluit Milieubeheer'.
O
Artikel 5:13, derde lid, wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen (Bestaande tekst)
3. Het verbod is niet van toepassing indien:
a. …
b. …

c. de inzamelende instelling inzameling houdt in de op het landelijk collecterooster als vrije periode aangewezen periode en:
- aan de instelling een CBF-keur, een CBF-certificaat of een CBF-verklaring van geen bezwaar is verleend en de instelling ten minste vier weken voor aanvang van de inzameling daarvan melding heeft gedaan bij het college.

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen (Nieuwe tekst)
3. Het verbod is niet van toepassing indien:
a…
b. …
c. de inzamelende instelling inzameling houdt in de op het landelijk collecterooster als vrije periode aangewezen periode en:
- aan de instelling een CBF-keur, een CBF-certificaat of een CBF-verklaring van geen bezwaar is verleend of
- als de inzamelende instelling de ANBI status bezit
en de inzamelende instelling ten minste vier weken voor aanvang van de inzameling daarvan melding heeft gedaan bij het college.

Aan artikel 5:34 wordt een lid toegevoegd luidende:

6. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
P
Artikel 12.3.1 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst

Artikel 12.3.1 Inzameldienst (Bestaande tekst)
1. Het college wijst de inzameldienst aan die belast is met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Het college kan een andere instantie aanwijzen als inzameldienst voor zover dat in het belang is van een doelmatige verwijdering van de aangewezen afvalstoffen.
3. Het college kan regels stellen over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling kunnen worden aangeboden aan degene die op grond van het eerste lid bevoegd is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
4. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen in strijd met het krachtens derde lid bepaalde over te dragen of ter inzameling aan te bieden aan degene die op grond van dit artikel bevoegd is huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden.

Artikel 12.3.1 Aanwijzing inzameldienst en verlenen van uitsluitend recht (Nieuwe tekst)
1. Het college wijst de inzameldienst aan die belast is met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Het college kan andere personen of instanties dan aangewezen op grond van het eerst lid aanwijzen als inzameldienst voor zover dat in het belang is van een doelmatige verwijdering van de aangewezen huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan een aanbestedende dienst een uitsluitend recht verlenen als bedoeld in artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012 voor het verrichten van activiteiten in het kader van:
   a. afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen;
   b. de Beheer Openbare Ruimte-taken.

4. Het college kan regels stellen over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling kunnen worden aangeboden.
5. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden:
   a. in afwijking van de krachtens lid 4 vastgestelde regels en
   b. aan een andere persoon of instantie dan de krachtens het eerste of tweede lid aangewezen inzameldienst of de personen of instanties die in het kader van producenten-verantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

Q
Artikel S:1, tweede lid wordt gewijzigd als volgt:

Artikel S:1 Strafbepaling (Bestaande tekst)

2. Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3, van de Wet op de economische delicten: 12.2.1 eerste lid, 12.3.1, derde en vierde lid, 12.4.1, 12.4.3, 12.4.4, 12.4.6 tot en met 12.4.8, 2.4.10, 12.4.12, 12.5.1 tot en met 12.6.4, 12.7.1, 12.7.3 tot en met 12.10.5.

Artikel S:1 Strafbepaling (Nieuwe tekst)
2. Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3, van de Wet op de economische delicten: 2:10, vierde lid, 2:11, tweede lid, 4:11, eerste lid, 12.2.1 eerste lid, 12.3.1, derde en vierde lid, 12.4.1, 12.4.3, 12.4.4, 12.4.6 tot en met 12.4.8, 2.4.10, 12.4.12, 12.5.1 tot en met 12.6.4, 12.7.1, 12.7.3 tot en met 12.10.5.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2015.

Beverwijk, 17 december 2015
de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2:10, eerste lid, Voorwerpen op of aan de weg
Voorgesteld wordt om het hier gecursiveerde gedeelte van artikel 2:10, eerste lid te schrappen (zinsnede die loopt van …'indien' tot 'weg'). Deze zinssnede leidt in de praktijk tot verwarring omdat het geen duidelijke rechtsregel is. Het bevoegde bestuursorgaan kan op grond van artikel 2:10, zesde lid, ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.
Het is voor zowel particulieren als ondernemers vaak onduidelijk in welke gevallen wel of geen ontheffing moet worden aangevraagd. In beginsel betekent het wijzigen van dit artikel dat vaker sprake is van een vergunningsplichtige situatie. Op grond van het derde lid van dit artikel kan het college echter nadere regels vaststellen ten aanzien van o.a. terrassen, uitstallingen, reclameborden, containers etc. Door het vaststellen van nadere regels kan de publieke functie van de weg worden uitgebreid. De AVV terrassen is hier een voorbeeld van. Momenteel wordt gewerkt aan een voorstel voor een AVV voor uitstallingen, containers, steigers, etc. Hierdoor zal een groot deel van het gebruik van de weg vergunningsvrij worden en zal dit bovendien voor een ieder duidelijk zijn

Artikel 2:10, vierde lid, Voorwerpen op of aan de weg
Artikel 2:10, zesde lid, regelt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het verbod in het eerste lid. Echter, als het verbod tijdelijk opzij wordt gezet voor een activiteit die valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), dan is er overeenkomstig de terminologie van de Wabo geen sprake van een 'ontheffing' maar van een 'omgevingsvergunning'. Dat onderscheid wordt hier verduidelijkt.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg
De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in 2015 met een tweetal uitspraken (ABRvS 14 januari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:14 (Leeuwarden-Lekkum) en ECLI:NL:RVS:2015:36 (Stein –Elsoo)) haar zienswijze ten aanzien van meldingsstelsels herzien. Kort samengevat komt de verandering erop neer dat er ook bij meldingen doorgaans sprake is van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Er is hierom gekozen voor een minimale aanpassing van dit artikel. Een nieuw tweede lid wordt ingevoegd, dat regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven, zodat belanghebbenden desgewenst bezwaar kunnen aantekenen.

Artikel 2:48, eerste lid, Verboden drankgebruik
Door aanpassing in de Drank- en Horecawet van de leeftijd waarop jongeren in het openbaar alcohol mogen drinken ontstond een overlap met dit artikel. Regels uit hogere wettelijke regelingen worden niet herhaald in een gemeentelijke regeling. Het APV-artikel is om die reden aangepast.

Artikel 2:59, eerste lid, Gevaarlijke honden
De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was voorheen aan het college toebedeeld. Een dergelijk besluit heeft echter een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waardoor een zekere spoed geboden is. Om die redenen is voortaan de burgemeester aangewezen om deze ge- en verboden op te leggen.

Artikel 5:13, derde lid, onder c, Inzameling van geld of goederen
Op grond van de laatste wijziging van dit artikel dienen instellingen die geld inzamelen voor goede doelen te beschikken over een CBF-keur, een CBF-certificaat of een verklaring van geen bezwaar. Gebleken is dat het voldoen aan dit vereiste problemen met zich meebrengt voor onvoldoende kapitaalkrachtige organisaties. Daarom wordt aan het derde lid, onder c een bepaling toegevoegd dat het ook is toegestaan te collecteren als een organisatie de ANBI-status bezit.

Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken
Om redenen van openbare orde en veiligheid kan worden afgezien van toepassing van de positieve beslissing bij niet tijdig beslissen (lex silencio positivo). Gezien het maatschappelijk belang van brandveiligheid dat hier beschermd wordt, is het niet wenselijk om een ontheffing van rechtswege in het leven te roepen.

Artikel 12.3.1, derde en vijfde lid, Inzameldienst
Op grond van het derde lid kan het college aan een aanbestedende dienst een uitsluitend recht verlenen als bedoeld in de Aanbestedingswet.
De Aanbestedingswet 2012 geeft een uitzonderingsmogelijkheid op de verplichting tot aanbesteden in de vorm van het verlenen van een uitsluitend recht aan een aanbestedende dienst. De uitzonderingsbepaling in de Aanbestedingswet 2012 betreft de implementatie van artikel 18 van Richtlijn 2004/18/EG. De Richtlijn schrijft voor dat het uitsluitend recht moet worden genoten 'uit hoofde van bekendgemaakte wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen'. In de toelichting op dit artikel wordt opgemerkt dat de toekenning van het recht op uitdrukkelijke en doorzichtige wijze moet plaatsvinden. Op grond van recente jurisprudentie moet het begrip 'bepalingen' aldus worden geïnterpreteerd dat het moet gaan om

algemeen verbindende voorschriften, zoals die kunnen zijn vervat in een wet, een algemene maatregel van bestuur of een verordening. Het scheppen van een bevoegdheid bij wettelijk voorschrift - t.w. in deze verordening - en het vervolgens verlenen van het uitsluitend recht krachtens die verordening (bij besluit van het college) voldoet in ieder geval aan bovengenoemde eisen.
Op grond van het vijfde lid mogen burgers hun afvalstoffen alleen aanbieden aan de krachtens in het eerste lid van dit artikel aangewezen inzameldienst, andere inzamelaars die zijn aangewezen krachtens het tweede lid van dit artikel en personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij AMvB of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben. In dit geval mag de burger zijn huishoudelijke afvalstoffen, zoals elektrische en elektronische apparatuur, ook aan deze personen of instanties aanbieden

Artikel S:1 Strafbepaling
Overtreding van bepalingen die voortvloeien uit de Wabo (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn de Wet op de economische delicten aangeduid (hierna: Wed) als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de Wed anders is dan onder de APV. De in lid 2 toegevoegde overtreden betreffen overtredingen in de zin van de Wed.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,